

Giovedì 13 novembre 2025



A
G
E
N
Z
I
A

ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

Convenzione ATA

Applicazione regimi doganali
nella movimentazione delle merci

Angela Bruno

Direzione territoriale Toscana e Umbria

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

La Convenzione ATA – Bruxelles 6 dicembre 1961

Preambolo

I Governi firmatari della presente Convenzione,

riuniti dal Consiglio di Cooperazione Doganale e dalle Parti Contraenti dell'«Accordo generale su le Tariffe Doganali e il Commercio»² (GATT) e col concorso dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Educazione, la Scienza e la Cultura (UNESCO);

considerati i desideri dei rappresentanti del commercio internazionale e delle altre cerchie interessate per agevolare le formalità d'importazione temporanea in franchigia;

persuasi che l'adozione di procedure comuni in materia siano di notevole vantaggio per le attività internazionali, commerciali e culturali e garantiscono al sistema doganale delle Parti Contraenti maggiore uniformità,

hanno convenuto quanto segue:

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

La Convenzione ATA – Bruxelles 6 dicembre 1961

Giusta l'Articolo 102 della Carta delle Nazioni Unite⁸, la presente Convenzione sarà registrata presso la Segreteria delle Nazioni Unite, su richiesta del Segretario del Consiglio.

In fede di che, i plenipotenziari sottoscritti hanno firmato la presente Convenzione.

Fatto a Bruxelles, il sei dicembre millenovecentosessantuno, nelle lingue inglese e francese, i cui testi fanno ugualmente fede, e in un solo esemplare depositato presso il Segretario del Consiglio, che trasmetterà una copia certificata conforme a tutti i paesi di cui all'Articolo 20, numero I.

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

La Convenzione di Istanbul – Istanbul 26 giugno 1990

Preambolo

Le Parti contraenti della presente convenzione, elaborata sotto gli auspici del Consiglio di cooperazione doganale,

constatando l'attuale insoddisfacente situazione dovuta al moltiplicarsi e alla dispersione delle convenzioni doganali internazionali relative all'ammissione temporanea,

considerando che questa situazione potrebbe ulteriormente aggravarsi se altri casi di ammissione temporanea formassero oggetto di normativa internazionale,

tenuto conto dei voti espressi dai rappresentanti del commercio e da altri ambienti interessati che auspicano l'adozione di facilitazioni per l'espletamento delle formalità relative all'ammissione temporanea,

considerando che la semplificazione e l'armonizzazione dei regimi doganali, in particolare l'adozione di uno strumento internazionale unico raggruppante tutte le convenzioni esistenti in materia di ammissione temporanea, possono facilitare agli operatori l'accesso alle disposizioni internazionali vigenti in proposito e contribuire efficacemente allo sviluppo del commercio internazionale e di altre forme di scambi internazionali,

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

La Convenzione di Istanbul – Istanbul 26 giugno 1990

convinte che uno strumento internazionale in cui figurino disposizioni uniformi in materia di ammissione temporanea possa arrecare notevoli vantaggi agli scambi internazionali e garantire una maggiore semplificazione e armonizzazione dei regimi doganali, che costituisce uno dei principali obiettivi del Consiglio di cooperazione doganale,

decise a facilitare l'ammissione temporanea semplificando e armonizzando le relative procedure, perseguendo obiettivi di carattere economico, umanitario, culturale, sociale o turistico,

considerando che l'adozione di modelli standardizzati di titoli di ammissione temporanea, in quanto documenti doganali internazionali corredati di una garanzia internazionale, contribuisce a facilitare la procedura di ammissione temporanea quando siano richiesti un documento doganale e una garanzia,

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Le convenzioni

Convenzioni internazionali che istituiscono il Carnet ATA:

Convenzione doganale sul Carnet ATA (Admission Temporaire – Temporary Admission):

Convenzione per la temporanea importazione di merci
adottata il 6 dicembre 1961 dal Consiglio di Cooperazione doganale
ratificata dall'Italia con D.P.R. 18.03.1963 n. 2070

Convenzione di Istanbul del 26.06.1990

raggruppare tutte le Convenzioni internazionali in materia di ammissione temporanea
riprende la normativa del Carnet ATA
ratificata in Italia con Legge n. 479 del 26.10.1995

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Dichiarazione e Autorizzazione al regime

**La presentazione delle merci scortate da Carnet ATA concretizza una dichiarazione doganale
In ingresso costituisce inoltre una richiesta di autorizzazione al regime di AT ex art. 163.5 RD**

Alternativa alla normale procedura doganale

→ Semplifica le operazioni di sdoganamento

Esonera il titolare dall'obbligo di depositare una cauzione a garanzia dei diritti gravanti nel paese d'importazione

→ Il sistema ATA degli Enti Garanti garantisce le autorità doganali:

L'Unione Italiana delle Camere di Commercio è l'ente garante per l'Italia del sistema ATA

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Dichiarazione e Autorizzazione al regime

Il Carnet ATA per le imprese italiane: la temporanea esportazione

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2015/2447

Art. 339 Uso di un carnet ATA e CPD come dichiarazione di esportazione

Presentazione delle merci in dogana e formalità

Verifica da parte di ADM:

- Dati presenti sul Carnet, merci e strumenti di identificazione

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Dichiarazione e Autorizzazione al regime

Il Carnet ATA per le imprese italiane: la temporanea esportazione

L'Ufficio di esportazione:

- trattiene il volet «esportazione»
- si identifica ai fini della reimportazione
- Stabilisce il termine per la reimportazione che non può eccedere quello di validità del Carnet
- Se l'ufficio doganale di esportazione è diverso da quello di uscita, l'ufficio doganale di esportazione espleta le formalità, ma si astiene dal compilare la casella n. 7 della matrice, casella che è compilata dall'ufficio doganale di uscita.

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Dichiarazione e Autorizzazione al regime

Il Carnet ATA e i regimi doganali

- In ingresso:
 - Richiesta e autorizzazione al regime di Ammissione temporanea
 - Dichiarazione in dogana e vincolo delle merci al regime con garanzia Unioncamere
- In transito:
 - Utilizzo dei volet di transito in caso di coinvolgimento di più Paesi UE
- In uscita:
 - Dichiarazione all'esportazione: si configura una temporanea esportazione di merci destinate a essere reimportate «tal quali»

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

I Paesi aderenti



79 Paesi e territori che
accettano il Carnet ATA

Il Brasile ha lasciato il «Sistema
ATA» il 1 gennaio 2022

In Italia il rilascio di Carnet
per Russia e Ucraina è
attualmente sospeso, per la
Bielorussia è oggetto di
valutazione

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Le merci

Una moltitudine di merci ammesse sotto tre macrocategorie

- Materiale professionale
- Campioni commerciali
- Merci presentate o utilizzate presso fiere, manifestazioni commerciali, sportive, etc.

Cfr. REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2015/2446 artt. 206 - 236

IL CARNET ATA E IL REGIME DI AMMISSIONE TEMPORANEA

Il Carnet CPD

Il Carnet de Passage en Douane – Ammissione Temporanea dei veicoli

Sotto l'egida di FIA/AIT (Fédération Internationale de l'Automobile / Alliance Internationale du Tourisme)

Nel quadro della Convenzione di Istanbul

Funzionamento simile al Carnet ATA



Passport for goods

Global Transition Plan



Moving from a paper-based document to a digital procedure

IL CARNET ATA DIGITALE

Un progetto sotto l'egida OMD-WCO

Ecosistema digitale ICC

Il Carnet Core ATA è il sistema IT centrale che collega tra loro le altre parti e garantisce la sicurezza e la solidità del meccanismo di scambio.

Questo componente include vari strumenti di monitoraggio, reporting, allerta e analisi sviluppati per consentire all'ICC di gestire l'ambiente digitale eATA.

I proxy dei Carnet ATA aumentano la velocità di connessione e consentono a ciascun utente di connettersi facilmente al Core.

L'ICC prevede di implementare sei proxy in tutto il mondo. Ogni proxy registrerà una copia di tutti i Carnet eATA emessi e potrà fungere da backup degli altri proxy in caso di guasto tecnico.

IL CARNET ATA DIGITALE

Un progetto sotto l'egida OMD-WCO

Dalla fase pilota alla fase preparatoria

2 novembre 2023:

si riuniscono il Comitato amministrativo congiunto ATA/Convenzione di Istanbul e le Parti contraenti della Convenzione doganale sul carnet ATA per l'ammissione temporanea delle merci

La Federazione Mondiale delle Camere di Commercio Internazionali (ICC WCF), in coordinamento con la Segreteria dell'OMD, inizia a redigere una Guida alla Preparazione Doganale per la transizione globale eATA e a fornire formazione globale eATA alle autorità doganali.

Regno Unito e Svizzera presentano la loro esperienza nella sperimentazione del carnet eATA.
Completata la prima transazione eATA di andata e ritorno completamente digitale tra Regno Unito e Belgio.

IL CARNET ATA DIGITALE

Il processo di digitalizzazione

Verso la digitalizzazione completa prevista per il 2027

2026: gli Stati membri utilizzeranno il carnet ATA in forma digitale in parallelo al formato cartaceo per poi applicare nel 2027 solo la versione digitale.

Paesi aderenti alla Convenzione ATA che possono già accettare i carnet ATA elettronici:

- Svizzera
- Regno Unito
- Cina
- Norvegia

IL CARNET ATA DIGITALE

Il processo di digitalizzazione

Verso la digitalizzazione completa prevista per il 2027

Ottobre 2025

Gli Stati membri hanno comunicato ai Servizi della Commissione che saranno pronti ad utilizzare il carnet ATA digitale entro il primo trimestre del 2026

Dicembre 2025

La Commissione deve darne formale notizia all'Organizzazione Mondiale delle Dogane (OMD) e alla Camera di Commercio Internazionale (ICC)

IL CARNET ATA DIGITALE

Il processo di digitalizzazione

Verso la digitalizzazione completa prevista per il 2027

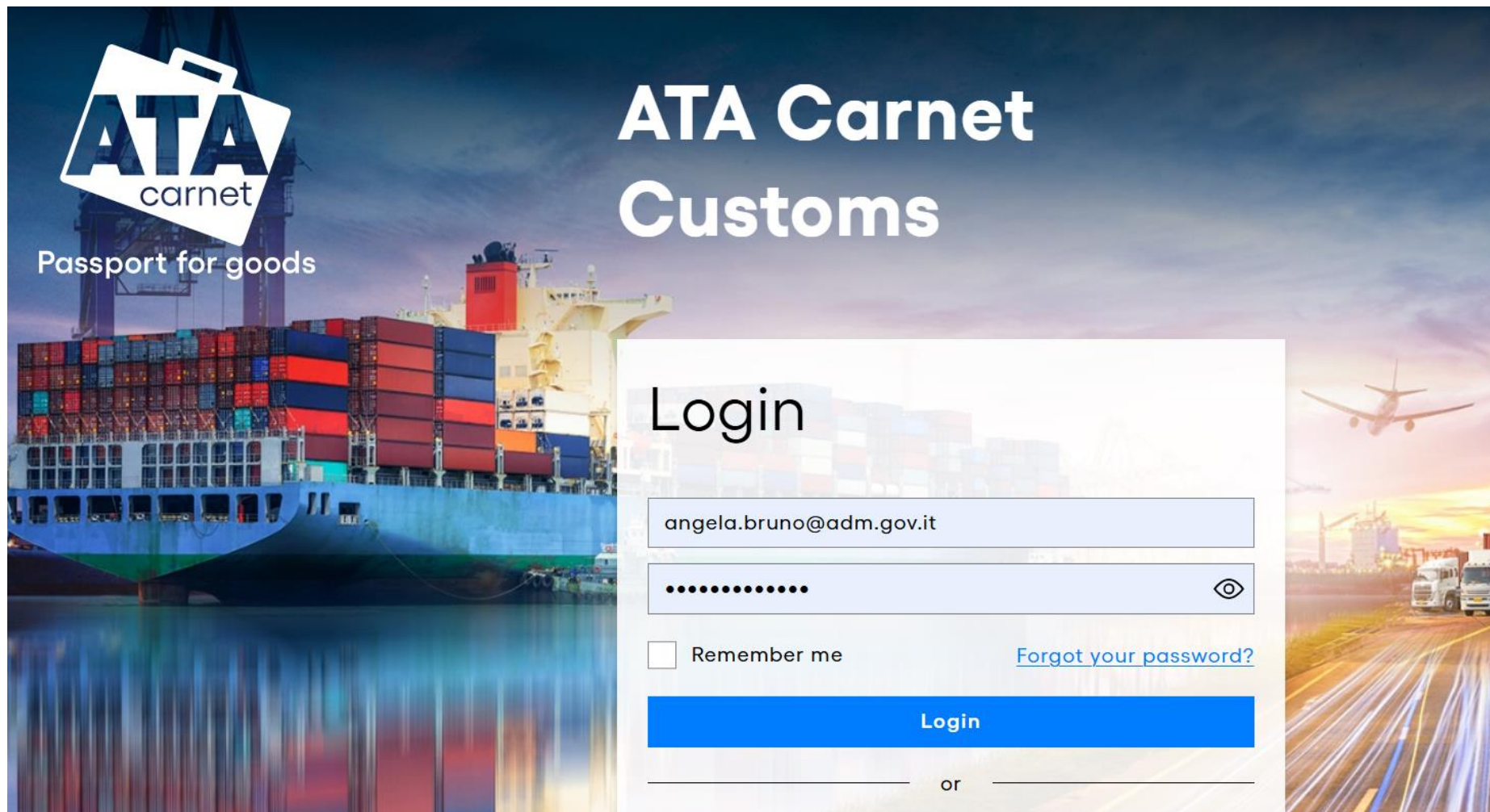
31 marzo 2026

Gli uffici dovranno essere pronti ad utilizzare il carnet ATA digitale in combinazione con il carnet ATA cartaceo in tutti i casi in cui la merce è destinata o proviene da un paese “digitale”

Durante la fase pilota le formalità doganali devono essere completate con i Carnet cartacei, unici con validità legale

IL CARNET ATA DIGITALE

Il portale lato Dogana



The image shows a login page for the ATA Carnet Customs portal. The background is a composite image featuring a large cargo ship with colorful containers on the left, a cargo plane in flight on the right, and a truck on a road at the bottom right. The ATA Carnet logo, which includes a white briefcase icon with 'ATA' and 'carnet' text, is positioned in the upper left. Below the logo, the text 'Passport for goods' is displayed. The main title 'ATA Carnet Customs' is prominently shown in the upper right. A white login box is centered on the page, containing the title 'Login', a text input field with the email 'angela.bruno@adm.gov.it', a password input field with masked characters and a visibility toggle icon, a 'Remember me' checkbox, a 'Forgot your password?' link, a blue 'Login' button, and a horizontal line with the word 'or' in the center.


ATA
carnet

Passport for goods

ATA Carnet Customs

Login

angela.bruno@adm.gov.it

..... 

☐ Remember me [Forgot your password?](#)

Login

or

IL CARNET ATA DIGITALE

Il portale lato Dogana

How can I digitally process an ATA Carnet?



In uso presso le Autorità doganali di tutti i Paesi aderenti – in lingua inglese

Visualizzazione dei Carnet validati dalla Camera con QR code o con numero Carnet

Il sistema ricalca quanto si può inserire attualmente (pezzi dichiarati, sistemi di identificazione, allibramento, note)

Distinzione tra dogana di esportazione e di uscita: «export without exit» e «exit»

In uso presso le Autorità doganali di tutti i Paesi aderenti – in lingua inglese

Il funzionario ha accesso allo storico delle sue operazioni

Stampa di una ricevuta che ricalca il volet con il QR code della conclusione dell'operazione

Il tracciamento digitale permetterà una riconciliazione / appuramento più sicuro

Deflazione del contenzioso

IL CARNET ATA DIGITALE

Il portale lato titolare e App



The screenshot shows the 'ATA Carnet Desktop' portal. On the left, there is a logo for 'ATA carnet' with the tagline 'Passport for goods'. The main heading is 'ATA Carnet Desktop'. Below this, a form asks 'Where was your carnet issued?' and instructs users to 'Select the country from which **you order your carnets** to be redirected to the appropriate portal'. A dropdown menu is labeled '- Select your country -' and a 'Go to Portal' button is next to it. At the bottom, there is a section titled '...Or use the mobile application' with three icons: 'ICC ATA', 'Google play' (with 'ANDROID APP ON' above it), and 'Available on the App Store' (with an Apple logo).

ATA carnet
Passport for goods

ATA Carnet Desktop

Where was your carnet issued?

Select the country from which **you order your carnets** to be redirected to the appropriate portal

– Select your country – ▼

Go to Portal

...Or use the mobile application

ICC ATA

ANDROID APP ON Google play

Available on the App Store

Guide utili dalle Camere on line

Bolzano: traduzione in italiano della Guida ICC

Milano: presentazione su installazione e configurazione

ICC – Introduzione all’APP

ICC – Il funzionamento in sintesi

Unioncamere – webinar del 5 giugno 2025

Grazie per l'attenzione
